

III-253 – CONSÓRCIO PÚBLICO REGIONAL DE RESÍDUOS SÓLIDOS DO SERIDÓ/RN: APOIO AO FORTALECIMENTO INSTITUCIONAL PARA GESTÃO INTEGRADA E ASSOCIADA DOS RESÍDUOS SÓLIDOS URBANOS

Josivan Cardoso Moreno⁽¹⁾

Tecnólogo em Controle Ambiental pelo Centro Federal em Educação Tecnológica do Rio Grande do Norte (CEFET-RN). Mestre em Engenharia Sanitária e Ambiental pela Universidade Federal do Rio Grande do Norte (UFRN). Consultor em Meio Ambiente e Mobilização Social da PSP - Banco Mundial /SEMARH-RN.

Maria Wagna de Araújo⁽²⁾

Economista pela UFRN, Especialista em Gestão Ambiental pelo Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Rio Grande do Norte (IFRN), Consultora da Fundação de Apoio à Educação e ao Desenvolvimento Tecnológico do RN (FUNCERN). E-mail: wagnad@gmail.com

Wagner Luiz Alves da Silva⁽³⁾

Bacharel e Licenciado em Geografia pela Universidade Federal do Rio Grande do Norte (UFRN), Especialista em Gestão Ambiental Urbana pela UFRN, Professor do Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Rio Grande do Norte (IFRN) – campus Macau. Consultor Técnico da FUNCERN. E-mail: wagner0108@yahoo.com.br

Emília Margareth de Melo Silva⁽⁴⁾

Engenheira Sanitarista pela Universidade Federal de Mato Grosso (UFMT), Mestre em Engenharia Sanitária e Ambiental pela Universidade Federal do Rio Grande do Norte (UFRN), Engenheira de Segurança do Trabalho pela Universidade Potiguar (UnP). Especialista em Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável pela UnP. Consultora Técnica da FUNCERN. E-mail: emilia.ms@uol.com.br

Luzimar Pereira da Costa⁽⁵⁾

Tecnóloga em Meio Ambiente pelo Centro Federal em Educação Tecnológica do Rio Grande do Norte (CEFET-RN). Licenciada em Geografia pelo Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Rio Grande do Norte (IFRN). Consultora Técnica da Secretaria de Estado do Meio e dos Recursos Hídricos (SEMARH) e da FUNCERN. E-mail: luzimar@yahoo.com.br

Endereço⁽¹⁾: Av. Antônio Basílio, 2535 – Lagoa Nova - Natal – RN - CEP: 59054-380 - Brasil - Tel: (84) 9909-8129 - e-mail: josivan.cardoso@gmail.com

RESUMO

O Estado do Rio Grande do Norte vem desenvolvendo o seu Plano Estadual de Gerenciamento Integrado de Resíduos, este processo vem ocorrendo sob a coordenação da Secretaria de Estado do Meio Ambiente e dos Recursos Hídricos – SEMARH, que de 2009 a 2010 está avançando na implantação dos Consórcios Públicos de Resíduos Sólidos. Para cumprir metas, o Plano Estadual teria que instalar 1 (um) consórcio público, desta forma iniciou pela implementação do Consórcio Público Regional de Resíduos Sólidos do Seridó, composto por 25 municípios da Região do Seridó. Esta implementação só atendeu as questões burocráticas e políticas, o que fez com que fosse necessária a busca por mecanismos legais, operacionais e administrativos, com intuito da finalização da implantação e do seu fortalecimento. Assim, houve a contratação, pela Prefeitura Municipal de Caicó (atualmente presidente do Consórcio) através de um convênio com o Ministério do Meio Ambiente, da Fundação de Apoio à Educação e ao Desenvolvimento Tecnológico do Rio Grande do Norte para dar consultoria no fortalecimento institucional para gestão integrada e associada dos resíduos sólidos urbanos ao Consórcio. O escopo dos serviços que seguirão do Plano de Trabalho, do Plano de Mobilização e Educação Ambiental e do Edital para o Concurso Público será apresentado em detalhamento neste trabalho. Sendo assim, o presente trabalho vem relatar que o plano de trabalho elaborado pela executora dos serviços precisou passar por readaptações, tendo em vista os procedimentos burocráticos e administrativos do serviço público, que para a elaboração de um plano de educação sanitária e ambiental e de mobilização social devem levar em consideração no momento da sua construção o controle social e que, a equipe de profissionais que irão atuar no consórcio deverá ter conhecimentos na área de administração, economia e engenharia sanitária.

PALAVRAS-CHAVE: Resíduos Sólidos, Gestão, Gerenciamento, Consórcio Público, Concurso Público.

INTRODUÇÃO

Muitas ações na área de gestão e gerenciamento de resíduos são postas em execução pelos municípios. Estas atividades percorrem desde o atendimento a planos bem planejados, ou na maioria das vezes atendendo demandas emergenciais.

Para evitar as sobreposições da atividade e de utilização de custos, o Governo do Estado do Rio Grande do Norte iniciou em 2009 o processo de desenvolvendo do seu Plano Estadual de Gerenciamento Integrado de Resíduos, este processo vem ocorrendo sob a coordenação da Secretaria de Estado do Meio Ambiente e dos Recursos Hídricos – SEMARH.

O Plano Estadual previu a criação de 1 (um) consórcio público, que ocorreu no segundo semestre de 2010, composto por 25 municípios da Região do Seridó. Esta implementação buscou incentivar e multiplicar a implantação de outros consórcios no Estado, que atualmente estão bem avançados os da Região do Alto Oeste e do Açu.

O Consórcio do Seridó está em fase final de constituição e em fase de iniciar suas atividades, onde para isso necessita de diversos instrumentos técnicos e jurídicos, dos quais a Fundação de Apoio a Educação e ao Desenvolvimento Tecnológico do Rio Grande do Norte foi contratada para dar consultoria no fortalecimento institucional para gestão integrada e associada dos resíduos sólidos urbanos ao Consórcio.

MATERIAIS E MÉTODOS

As atividades relativas aos serviços de apoio ao fortalecimento institucional para gestão integrada e associada de resíduos sólidos urbanos para a Região do Seridó estarão pautadas em um percurso metodológico que compreenderá diferentes estratégias desenvolvidas no decorrer das fases de compilação, análise e sistematização de informações coletadas ao longo do processo de execução dos serviços, ou seja, as estratégias seguirão desde simples visitas exploratórias às áreas de interesse, a busca e pesquisa em instituições públicas, privadas e não governamentais, em sítios eletrônicos e demais meios de informações acessíveis à reuniões de discussão sobre a Instalação do Consórcio Público de Resíduos Sólidos do Seridó envolvendo 25 municípios (Figura 1) e os diversos setores da sociedade (público, privado, sociedade civil e outros grupos que venham a existir).

Para a definição das estratégias de ação, bem como do desafio de incorporar os *stakeholders* ao Programa, será congregado ao processo metodológico de Instalação do Consórcio Público do Seridó a metodologia de planejamento baseada na análise de forças restritivas e impulsoras, que compreende um sistema de planejamento estratégico denominado de análise F.O.F.A, conhecida também como Matriz SWOT. Esta ferramenta possibilitará à equipe, durante todo o processo, um maior conhecimento prévio da realidade a ser trabalhada, possibilitando assim, mobilidade em definir suas tomadas de decisões.

A distribuição das atividades dos consultores componentes da equipe foi definida de acordo com o cronograma detalhado de desenvolvimento de ações. Vale ressaltar que a distribuição destas atividades foi consolidada levando em consideração a metodologia acima mencionada.

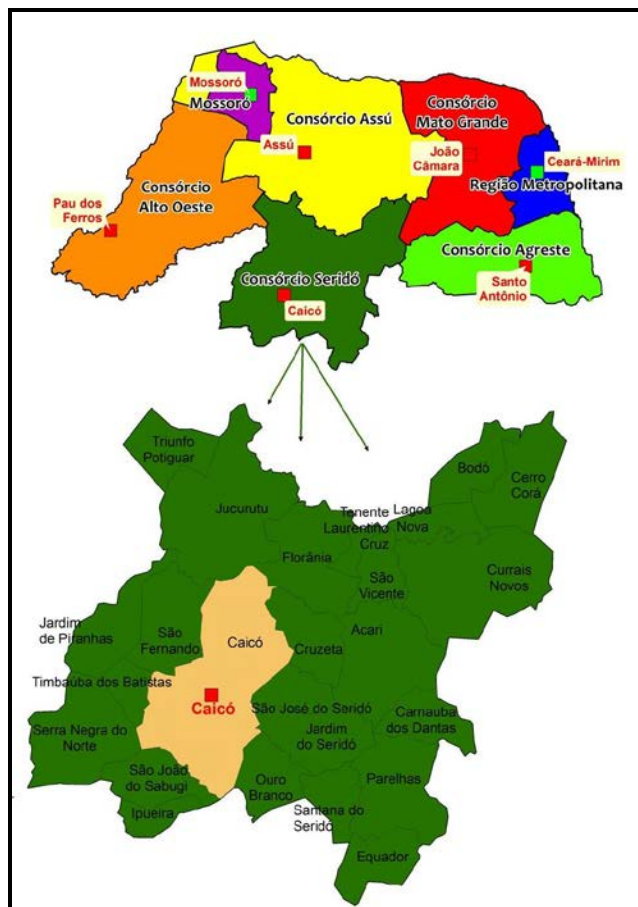


Figura 1 – Abrangência do Consórcio Público de Resíduos Sólidos do Seridó
Fonte: PEGIRS, 2010 (com adaptações de Wagner Alves)

Para a interação entre a equipe de consultores e os representantes do Consórcio do Seridó destinados pelas Prefeituras Consorciadas, do Ministério do Meio Ambiente – MMA e da Secretaria de Estado do Meio Ambiente e dos Recursos Hídricos – SEMARH do Rio Grande do Norte, serão realizadas reuniões de apresentação do planejamento a ser adotado pela equipe, visando à socialização do mesmo.

A região a ser consorciada compreende uma população de 252.235 (IBGE, 2009) habitantes, com uma geração de 137 toneladas de resíduos sólidos por dia e o seu Aterro Sanitário será construído no município de Caicó.

RESULTADOS

Os resultados obtidos foram realizados pela equipe de consultores, onde estruturaram o Plano de Trabalho e o Relatório do Plano de Mobilização Social e Educação Ambiental. Já o relatório de Edital para realização de concurso público está em fase de finalização.

A seguir serão descritos alguns detalhes referente a cada produto proposto pela consultoria buscando de forma sucinta apresentar a estrutura da concepção dos estudos elaborados.

O Plano de Trabalho tem por finalidade ser um instrumento norteador para o desenvolvimento das atividades a serem executadas ao longo do processo. Este tem como objetivo relacionar as ações a serem desenvolvidas visando um planejamento estratégico com base na metodologia acima mencionada, na perspectiva de que sejam executadas no tempo determinado, bem como apresentando a definição de responsabilidades.

No que concerne ao Plano de Mobilização Social e Educação Ambiental, este tem por objetivo elaborar e implantar este Plano através de Oficinas e/ou Seminários para apresentação e discussão para o Plano de Mobilização Social, com ênfase na coleta seletiva (Figuras 1 e 2)



Figura 1: Capacitação dos catadores



Figura 2: Grupo de trabalho – coleta seletiva e reciclagem

Este plano contempla a necessidade de um aperfeiçoamento técnico dos profissionais envolvidos na gestão dos resíduos sólidos por municípios (Figuras 3 e 6), bem como as etapas que devem ser cumpridas para a realização dos processos de educação sanitária e ambiental que deverá ser realizada com a população em geral. Para tanto foram levados em consideração os aspectos da Educação Ambiental Formal e Não Formal.



Figura 3: Presença do presidente do Consórcio Público do Seridó



Figura 4: Apresentação sobre o Consórcio no Seminário



Figura 6: Grupos de trabalho nas oficinas de capacitação



Figura 6: Painéis de trabalho nas oficinas de capacitação

Todas as ações previstas no Plano de Educação Ambiental e Mobilização Social foram estruturadas e planejadas em oficinas específicas para a construção do modelo mais adequado para atuação na Região, bem como de forma mais singular em cada município.

As propostas de educação ambiental formal vão desde cursos para professores e alunos, como também eventos temáticos alusivos a gestão e gerenciamento de resíduos sólidos e coleta seletiva.

No âmbito não formal, as diretrizes são a busca por atuação junto as instituições não governamentais e a sociedade em geral, buscando assim a atuação dos atores sociais como agentes ativos na busca de soluções para o enfrentamento da gestão e geração dos resíduos sólidos frente a inovadora implantação de consórcio públicos.

Também buscará atender pela educação ambiental não formal a área de mídia e divulgação com programas educativos e informativos para assim difundir o processo de educação ambiental como sistemático e permanente e não como ações imediatas e pontuais.

Finalmente, o Relatório de Edital para realização de concurso público, tem por objetivo elaborar editais para os planos de cargos, salários e carreira e para realização de concurso público para o Consórcio Público de Resíduos Sólidos do Seridó.

O concurso público é a etapa mais importante de implantação do Consórcio, tendo em vista a estruturação imediata dos recursos humanos que irão gerir administrativamente e tecnicamente o Consórcio.

Para o edital se trabalha a identificação dos profissionais adequados para a execução de cada atividade prevista no planejamento do Consórcio, onde suas atribuições e suas competências são identificadas.

Também se deve observar que o concurso público deverá atender as especificidades de conhecimento regional, onde os profissionais atuarão pela diretriz de um Plano de Cargos e Salários.

CONCLUSÕES

Fica evidente que a elaboração dos documentos mencionados anteriormente atendem a necessidade da adequada estruturação do Consórcio, uma vez que estão sendo elaborados levando em consideração os critérios técnicos e legais de gestão e gerenciamento de resíduos sólidos, a luz da Lei 12.305 de 02 de agosto de 2011.

Vale ressaltar que os documentos após elaborados serão de propriedade do Consórcio e que os mesmos só servirão na prática quando da execução dos procedimentos, que estão detalhados.

Espera-se que ao final da implantação do Consórcio Público de Resíduos Sólidos do Seridó e da construção do Aterro Sanitário e demais estruturas de apoio ao sistema de gestão, os resíduos sólidos de todos os 25 municípios tenham um gerenciamento e destinação adequados, contribuindo para o ganho nas condições ambientais de todos os municípios, associado a erradicação de todos os lixões, bem como a recuperação ambiental dessas áreas.

Essa forma de consorciação, pioneira no Brasil, servirá de modelo para as demais regiões do Rio Grande do Norte que estão começando a passar pela mobilização para firmar seus consórcios, bem como para outras regiões do país. Note-se o empenho da equipe de consultores e da SEMARH-RN em desenvolver esse projeto.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. FUNDAÇÃO DE APOIO À EDUCAÇÃO E AO DESENVOLVIMENTO TECNOLÓGICO DO RIO GRANDE DO NORTE – FUNCERN. **Proposta de Preço para Contratação de Serviços de Consultoria para o Apoio ao Fortalecimento Institucional para Gestão Integrada e Associada de Resíduos Sólidos Urbanos Na Região do Seridó.** Natal: FUNCERN, 2010.
2. ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE. Secretaria de Estado do Meio Ambiente e dos Recursos Hídricos – SEMARH-RN. **Plano Estadual de Gestão Integrada dos Resíduos Sólidos do Rio Grande Do Norte – PEGIRS/RN.** Natal: SEMARH-RN, 2009.
3. LIMA, J. D. **Gestão de Resíduos Sólidos Urbanos no Brasil.** João Pessoa: Inspira Comunicação e Design, 2001.
4. MORENO, Josivan Cardoso. **Geração e Gestão de Resíduos Sólidos em Meios de Hospedagens de Natal-RN.** 2006. 67 f. Dissertação (Mestrado em Engenharia Sanitária) – Universidade Federal do Rio Grande do Norte. Natal, 2006.
5. SILVA, I. R.; GUIMARÃES, J. R. L.; SILVA, E. M. M. **Coleta seletiva – aspectos conceituais e práticos.** Natal: Solução Gráfica, 2010. 84p