

PPPs NO SANEAMENTO

ESTRATÉGIAS PARA GESTÃO DE
PROJETOS DE PPP EM SERVIÇOS DE
SANEAMENTO

DEZEMBRO 2020

Por que falar sobre PPPs?

Interesse por investimentos (Obras).

Atender demandas específicas e/ou localizadas.

PPI/BNDES.

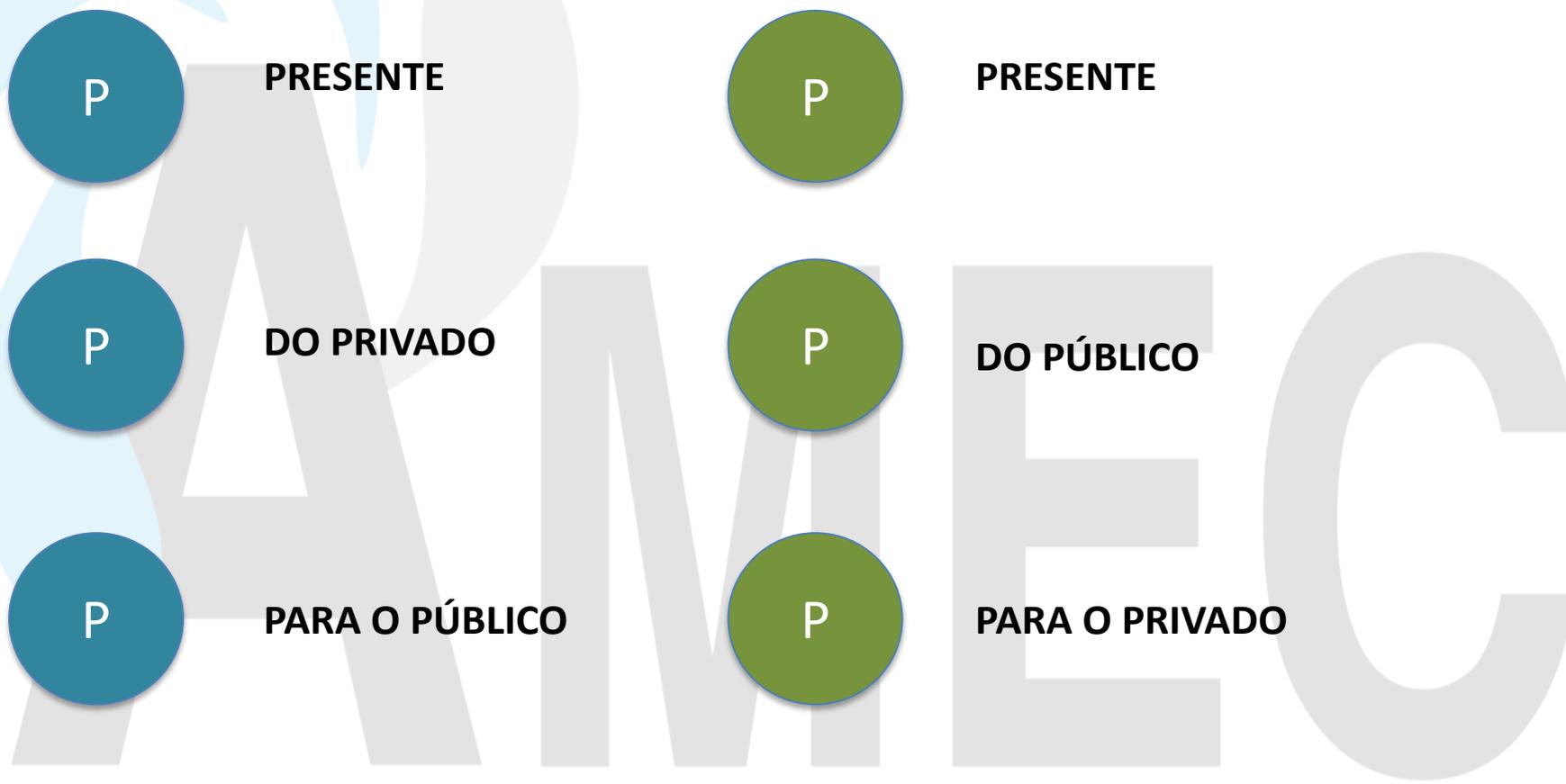
“Novo marco regulatório”.

Conhecer mais sobre o modelo.

Preconceito...



Desconhecimento...



Conceito de PPP

- PPP define-se pela cooperação voluntária entre o setor público e o privado com a finalidade de alcançar **objetivos comuns, compartilhando** a responsabilidade em matéria de riscos, benefícios, investimentos e poder. Dentro deste conceito de PPP, no Brasil, podemos incluir as Concessões, previstas na Lei Federal nº 8.987/95, e as Parcerias Público-Privadas (PPPs), conforme a Lei 11.079/04.

Conceito de PPP

- Contrato de **longo prazo** entre um parceiro privado e uma entidade pública, para prestar um serviço público e fornecer um ativo, no qual o parceiro privado assume um risco financeiro e operacional e o parceiro público a responsabilidade da gestão compartilhada. A remuneração do privado está vinculada parcialmente ao desempenho.

Onde estão as PPPs.

Mato Grosso do Sul

- Concessão Plena 2000 – 01 Município
- **PPP Esgoto 2020 – 63 Municípios**

Pernambuco

- **PPP Esgoto 2013 – 15 Municípios**

Alagoas

- **PPP Água 2012 – 10 Municípios**
- **PPP Esgoto 2014 – 01 Município**
- Locação de Ativos Esgoto 2012 – 01 Município

Espírito Santo

- Concessão Plena 1998 – 01 Município
- **PPP Esgoto 2014,2017 – 02 Municípios**
- **PPP Esgoto 2020 – 01 Município.**

Bahia

- **PPP Esgoto 2006 – 02 Municípios**

São Paulo

- Concessão Plena 1995/2018 – 22 Municípios
- Concessão Parcial Água 1994/1998 – 02 Municípios
- Concessão Parcial Esgoto 1996/2008 – 05 Municípios
- **PPP Água 2008/2016 – 17 Municípios**
- **PPP Esgoto 2007/2014 – 05 Municípios**
- Locação de Ativos Esgoto 2007/2012 – 03 Municípios

Minas Gerais

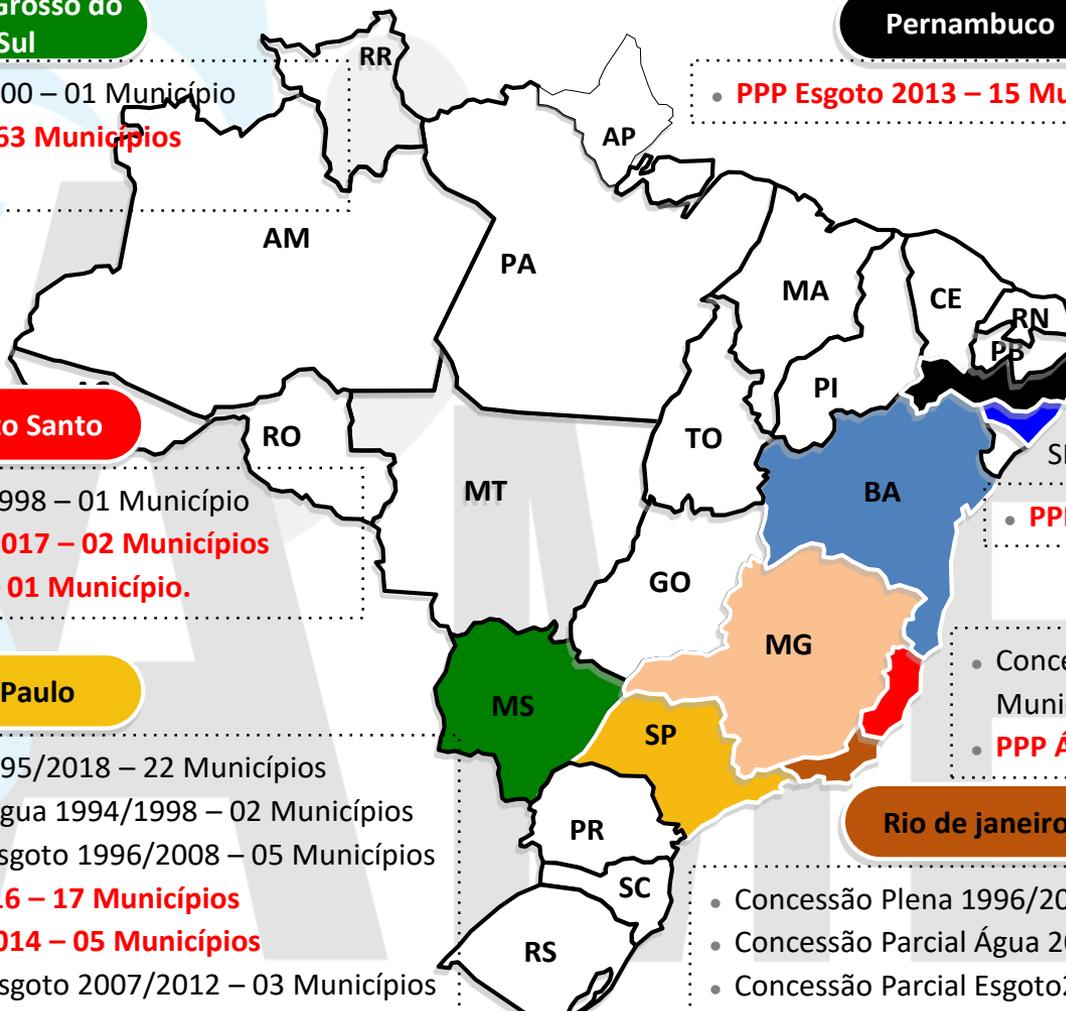
- Concessão Plena 2000/2015 – 04 Municípios
- **PPP Água 2013 – 12 Municípios**

Rio de Janeiro

- Concessão Plena 1996/2014 – 15 Municípios
- Concessão Parcial Água 2000/2004 – 02 Municípios
- Concessão Parcial Esgoto 2012/2013 – 02 Municípios
- **PPP Esgoto 2007/2012 – 02 Municípios**

Rio Grande do Sul

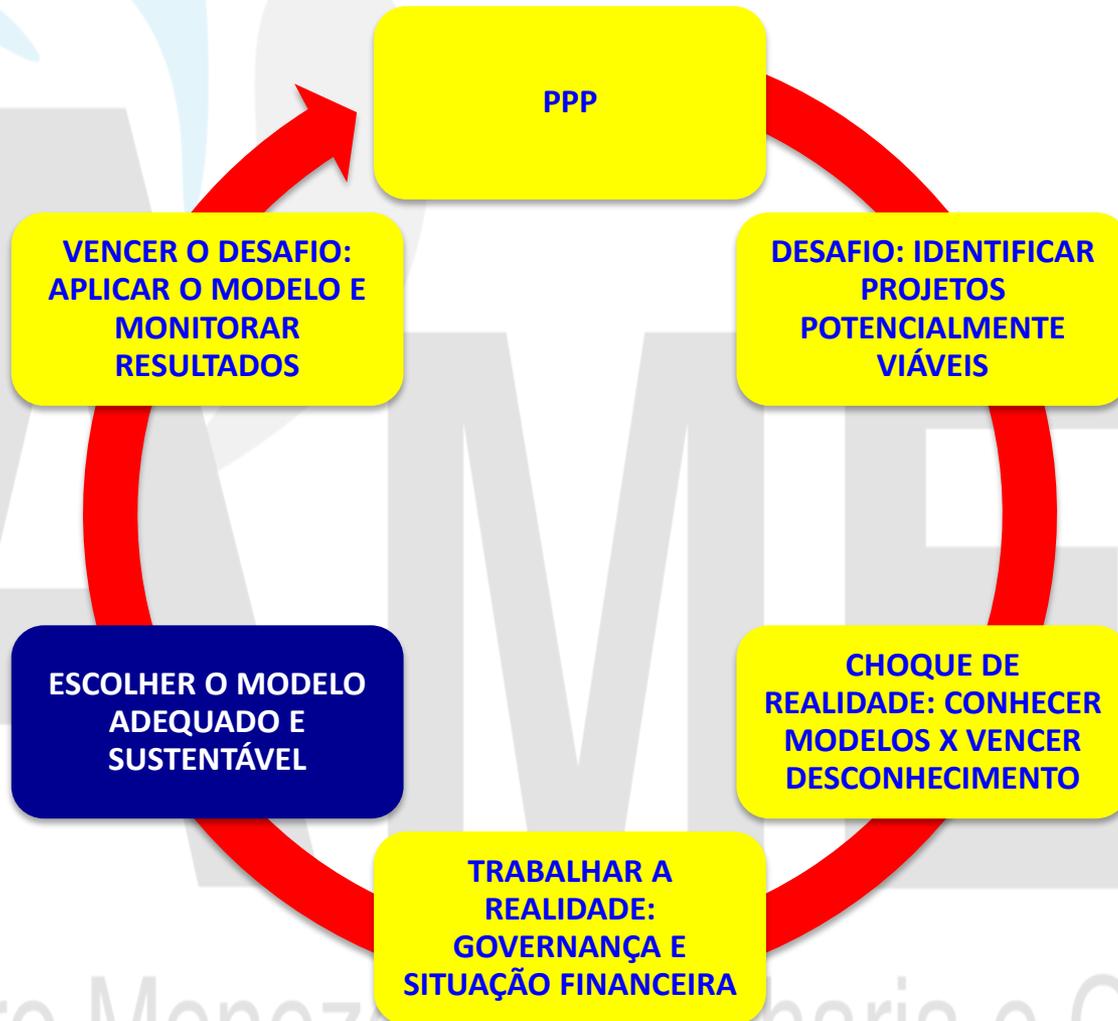
- Concessão Plena 2011/2012 – 02 Municípios; **PPP Esgoto 2019 – 09 Municípios**



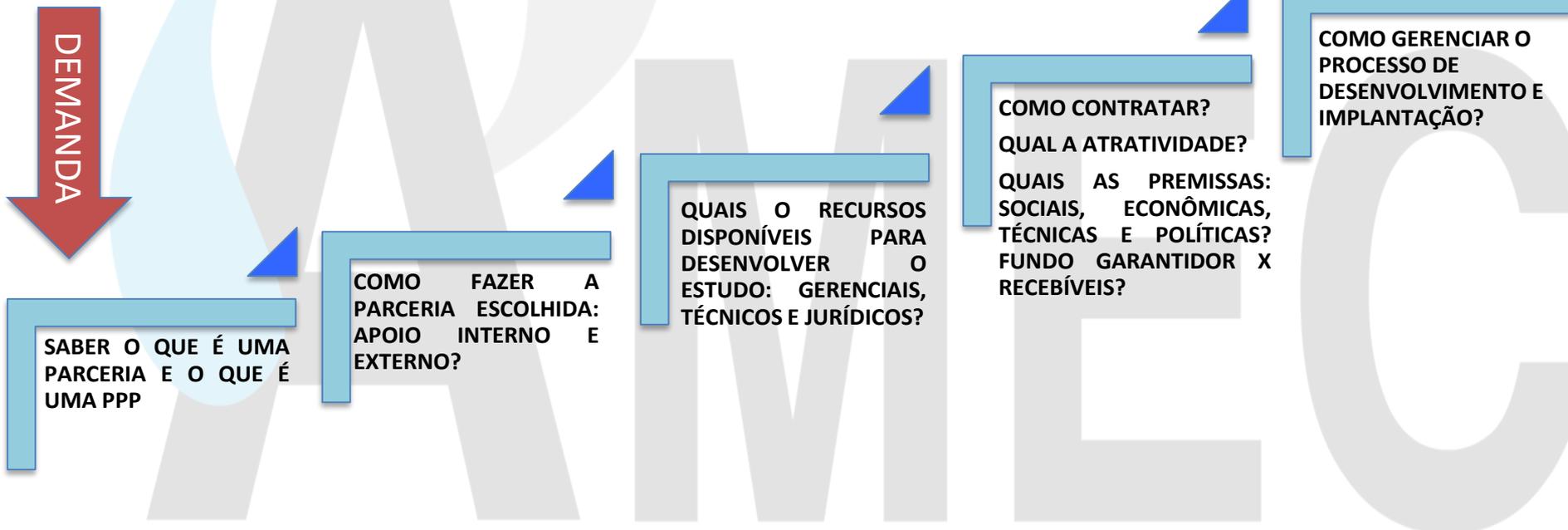
Motivação para uma PPP

- Visão tradicional:
 - Falta de recursos financeiros para investimentos e/ou melhorias por parte do parceiro público.
 - Incapacidade de endividamento e de pagamento pelo parceiro público.
 - Necessidade de uma obra.
- Realista/Racional:
 - Necessidade de alcançar metas de atendimento
 - Falta de capacidade econômica e financeira do ente público para captar recursos para investimentos.
 - Melhora da gestão e benefícios da sociedade.
 - Busca de resultados financeiros, sociais, operacionais.

Visão estratégica de longo prazo



Planejando parcerias



Linha de base estratégica...

- LIDERANÇA ATIVA: gestores, técnicos, políticos
- LEGISLAÇÃO
 - Lei de PPP/ Marco regulatório (nº 14.026/2020)
 - Leis locais
 - Planos de Saneamento
- PREMISSAS
 - TÉCNICAS: conhecimento local/concepção de engenharia
 - SOCIAIS: tarifas mínima ou máxima
 - COMERCIAIS: escopo da prestação do serviço
 - ECONÔMICAS: retorno esperado/sustentabilidade
 - AMBIENTAIS: reúso de efluentes tratados
- ADEQUAÇÃO GERENCIAL
 - PRÉ-CONTRATO: comitês internos
 - PÓS-CONTRATO: equipe gestora
- GESTÃO DO CONTRATO
 - FISCALIZAÇÃO
 - RELACIONAMENTO INTERNO E EXTERNO

Formação de equipe

Conhecer o problema a resolver com visão multidisciplinar



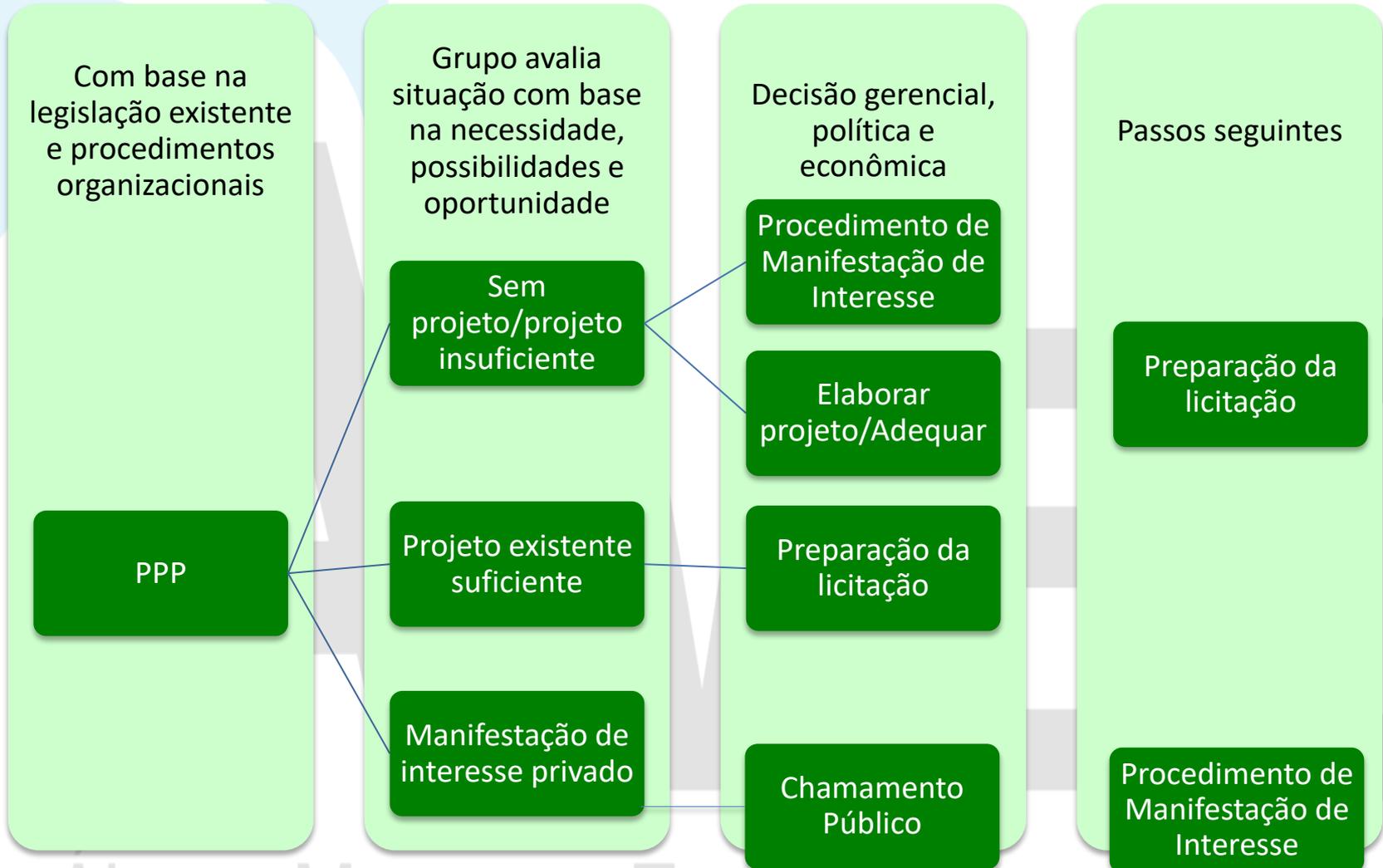
Ter mente aberta à inovação

Conhecer a realidade local e ter capacidade para propor soluções

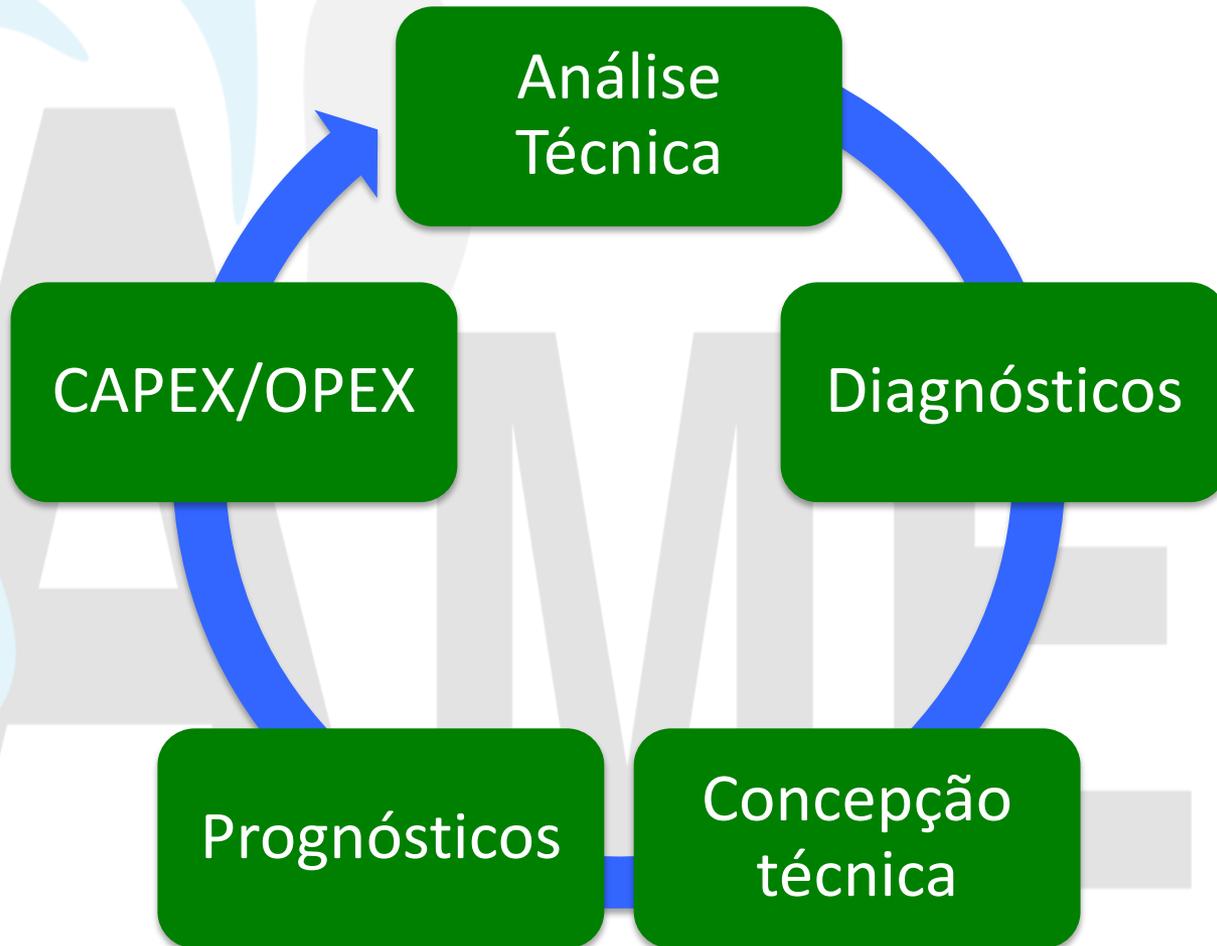
Ter ousadia gerencial e motivação para aprender sobre outras realidades

Entender a lei de PPPs e outros normativos jurídicos, técnicos e econômicos

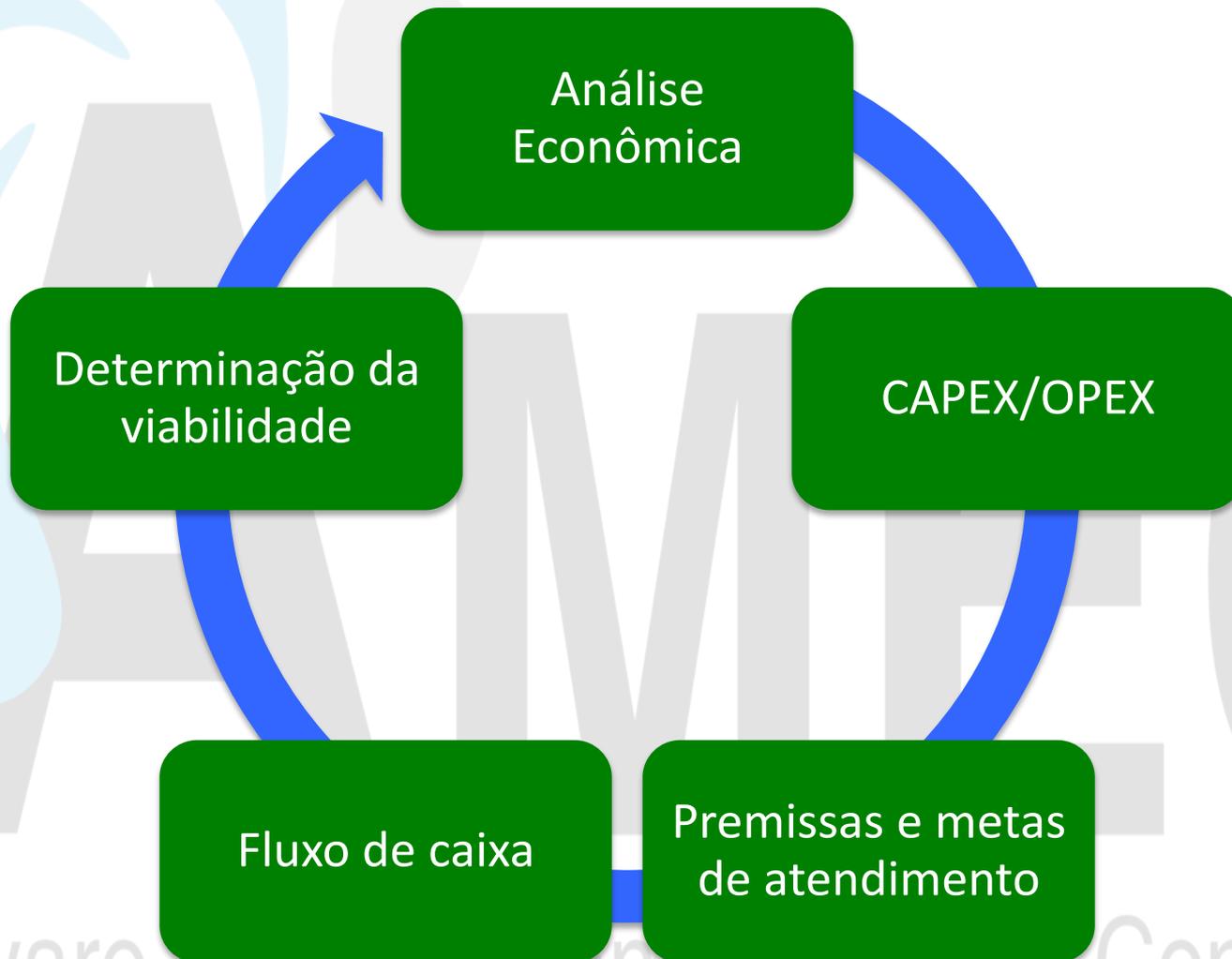
Como começar...



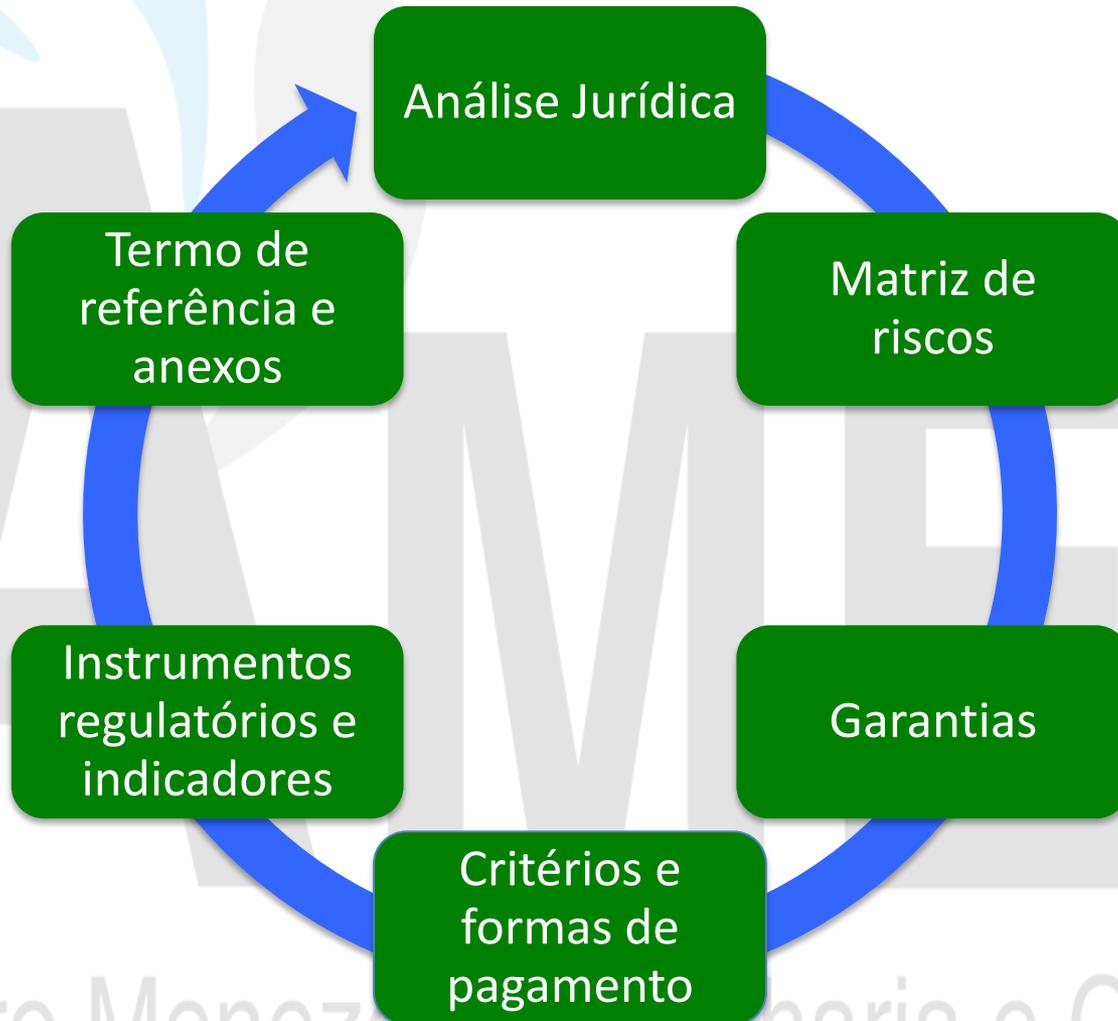
Avaliação, seleção e resultados do PMI



Avaliação, seleção e resultados do PMI



Avaliação, seleção e resultados do PMI



Após o resultado do PMI

Consulta pública

Audiência pública



Preparação do processo licitatório

Avaliação do Value for money

Planejamento corporativo e planos de gestão de pessoas

Na execução do contrato

Equipe de gestão do processo da PPP como apoio a equipe de supervisão

Supervisão e fiscalização do contrato

Interação do contrato com a Agência Reguladora



Acompanhamento de indicadores de desempenho e metas



Relatórios de gestão/Revisões contratuais

PPP é uma boa alternativa?

- Agilidade na execução dos serviços contratados;
- Maior possibilidade de obter financiamentos;
- Acesso a tecnologias e modelos de gestão mais atuais e produtivos;
- Complementação de planos de investimentos e desenvolvimento públicos de CESB/Municípios;
- Melhoria da qualidade dos serviços e atendimento;
- Melhoria da regulação;
- Melhoria da qualidade da gestão pública: coordenação, supervisão, fiscalização, transparência;
- Cumprimento de metas de PMSB e contratos.

Cuidados com a PPP!!

- Expertise do parceiro privado: EXECUÇÃO DE OBRAS X GESTÃO DOS SERVIÇOS ou GESTÃO DOS SERVIÇOS X EXECUÇÃO DE OBRAS;
- Mudanças políticas que interferem na gestão do contrato;
- Mudanças na gestão do parceiro privado;
- Tentativas de inserção de novos serviços ou antecipação de metas/investimentos;
- Limites de gestão de serviços compartilhados/complementares entre parceiros públicos e privados;
- Avaliação crítica e monitoramento do plano de negócios.

Conflitos gerenciais...



Então...

Existe uma demanda na minha empresa que possa ser estudada como futura PPP?

Minha empresa tem capacidade para gerenciar diretamente uma PPP sem apoio externo?

A estrutura legal que o Estado dispõe possibilita a realização de uma PPP em A&E?

A estrutura financeira de minha empresa/Estado/Município indicam que PPPs podem ser adotadas como solução sustentável?

OBRIGADO

Álvaro José Menezes da Costa.

Consultor, Engenheiro Civil, MSc em Recursos Hídricos e Saneamento.

Tesoureiro adjunto da ABES DN

82 996087956/33381917

ajmcsh@gmail.com

www.amecengenhariaeconsultoria.com.br

Álvaro Menezes Engenharia e Consultoria